

951.

Na osnovu člana 95 tačka 3 Ustava Crne Gore donosim

## UKAZ

### O PROGLAŠENJU ZAKONA O PARLAMENTARNOM NADZORU U OBLASTI BEZBJEDNOSTI I ODBRANE

("Sl. list Crne Gore", br. 80/10 od 31.12.2010)

Proglašavam Zakon o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, koji je donijela Skupština Crne Gore 24. saziva, na sedmoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2010. godini, dana 22. decembra 2010. godine.

Broj: 01-2653/2  
Podgorica, 27.12.2010. godine

Predsjednik Crne Gore,  
Filip Vujanović, s.r.

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 2 i člana 91 stav 2 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 24. saziva, na sedmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2010. godini, dana 22. decembra 2010. godine, donijela je

## ZAKON

### O PARLAMENTARNOM NADZORU U OBLASTI BEZBJEDNOSTI I ODBRANE

#### I. OPŠTE ODREDBE

##### Član 1

Ovim zakonom uređuju se parlamentarni nadzor nad radom organa i institucija u oblasti bezbjednosti i odbrane (u daljem tekstu: parlamentarni nadzor), način vršenja parlamentarnog nadzora, dužnosti organa i institucija koje su predmet parlamentarnog nadzora i druga pitanja od značaja za vršenja parlamentarnog nadzora.

##### Član 2

Parlamentarni nadzor vrši Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) neposredno i preko Odbora za bezbjednost i odbranu (u daljem tekstu: Odbor).

##### Član 3

Odbor vrši parlamentarni nadzor nad radom: Ministarstva odbrane, Vojske Crne Gore, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Uprave policije, Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, kao i drugih organa i institucija koje se bave poslovima bezbjednosti i odbrane.

Odbor može pokrenuti određena pitanja i vršiti parlamentarni nadzor na predlog Skupštine, predsjednika ili članova Odbora, drugih organa ili institucija.

Organi i institucije iz stava 1 ovog člana dužni su da, na zahtjev Odbora ili njegovog člana, dostave podatke i informacije iz djelokruga Odbora, osim one koje, u skladu sa posebnim zakonom, ne mogu dati.

##### Član 4

U vršenju parlamentarnog nadzora Odbor razmatra postupanje organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona u primjeni zakonom propisanih ovlašćenja sa aspekta poštovanja Ustavom zagarantovanih sloboda i prava čovjeka i građanina.

Vršenje parlamentarnog nadzora obezbjeđuje dostupnost svim informacijama i dokumentima u vezi sa radom organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona, kao i ostvarivanje neposrednog uvida u njihov rad, pod uslovima propisanim zakonom.

##### Član 5

Parlamentarni nadzor obuhvata i konsultativno saslušanje, kontrolno saslušanje i parlamentarnu istragu. Parlamentarno saslušanje pred Odborom organizuje se u cilju dobijanja relevantnih informacija o predmetu parlamentarnog nadzora.

U vršenju parlamentarnog nadzora Odbor saraduje sa organima i institucijama, i može koristiti njihove redovne izvještaje ili tražiti obavljanje kontrole i pribavljanje određenih informacija o predmetu parlamentarnog nadzora.

## II. OSNIVANJE I NAČIN RADA ODBORA

### Član 6

Odbor osniva Skupština Poslovnikom, kao stalni odbor.

Sjednice Odbora su, po pravilu, zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom.

Odbor informiše javnost o svom radu.

Stavove i zaključke Odbora Skupštini i javnosti iznosi predsjednik Odbora ili član ovlašćen od strane Odbora.

Član Odbora može u javnosti iznijeti izdvojeno mišljenje, poštujući pri tome ograničenja, u skladu sa zakonom.

## III. NADLEŽNOST ODBORA

### Član 7

U vršenju parlamentarnog nadzora Odbor:

- 1) prati aktivnosti organa i institucija u oblasti bezbjednosti i odbrane u Crnoj Gori, u cilju uvida u ostvarivanje utvrđene politike u ovim oblastima i može tražiti dostavljanje informacija o aktivnostima i preduzetim mjerama po bilo kojem pitanju iz djelokruga njihovog rada;
- 2) vrši nadzor nad poštovanjem političke, ideološke i interesne neutralnosti u radu organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona;
- 3) razmatra godišnje izvještaje o radu Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, koji se Odboru dostavljaju do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu;
- 4) razmatra posebne izvještaje organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona;
- 5) razmatra nacrt i predlog strategije nacionalne bezbjednosti i nacrt i predlog strategije odbrane i daje mišljenje;
- 6) razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane;
- 7) razmatra izvještaje o upotrebi pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu;
- 8) razmatra izvještaje o primjeni mjera tajnog nadzora od strane organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona, kojima se privremeno ograničavaju Ustavom zagarantovana prava i slobode;
- 9) razmatra informacije o izvršenju budžeta u dijelu sredstava namijenjenih za rad organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona, najmanje jednom godišnje;
- 10) razmatra informacije o angažovanju organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona u pružanju pomoći drugim organima u cilju otklanjanja posljedica prirodnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i ekoloških nesreća i epidemija, kao i kriza izazvanih terorističkim aktivnostima;
- 11) razmatra izvještaje Državne revizorske institucije o finansijskom poslovanju organa i institucija iz člana 3 stav 1 ovog zakona, zauzima stavove i prati aktivnosti nadležnih organa po tim izvještajima;
- 12) daje mišljenja, predloge i sugestije tokom izrade predloga zakona o budžetu, u dijelu koji se odnosi na oblast bezbjednosti i odbrane;
- 13) razmatra predloge kandidata za imenovanje na rukovodeće dužnosti u oblasti bezbjednosti i odbrane, za koje je posebnim zakonom propisano da o njima Skupština daje mišljenje;
- 14) raspravlja o informacijama i inicijativama koje se odnose na aktivnosti i dokumenta iz oblasti bezbjednosti i odbrane;
- 15) organizuje i sprovodi konsultativno i kontrolno saslušanje i inicira parlamentarnu istragu;
- 16) obavlja konsultativno saslušanje vojno-diplomatskih predstavnika Crne Gore prije stupanja na funkciju;
- 17) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom.

## IV. VRŠENJE PARLAMENTARNOG NADZORA

### 1. Konsultativno saslušanje

### Član 8

Konsultativno saslušanje se organizuje i sprovodi u cilju prikupljanja informacija i stručnih mišljenja potrebnih za rad Odbora, a posebno kada se radi o predlozima rješenja (izradi zakonskih i podzakonskih akata ili izboru kandidata) i u tu svrhu se, pored predstavnika državnih organa, mogu pozvati i eksperti iz pojedinih oblasti i predstavnici nevladinih organizacija, radi kvalitetnije pripreme članova Odbora za vršenje parlamentarnog nadzora.

Odbor iz svog sastava može formirati radnu grupu i, u svojstvu konsultanata, angažovati eksperte.

Odluku o angažovanju eksperata i učešću predstavnika nevladinih organizacija donosi Odbor.

Naknada troškova nastala angažovanjem eksperata kao i nagrada za njihov rad isplaćuju se u skladu sa aktom i u iznosu koji utvrdi Administrativni odbor Skupštine Crne Gore.

Odbor podnosi Skupštini izvještaj o rezultatima konsultativnog saslušanja.

## 2. Kontrolno saslušanje

### Član 9

Kontrolno saslušanje se organizuje i sprovodi u cilju pribavljanja mišljenja i prikupljanja informacija iz djelokruga rada Odbora i kada postoji potreba da se otklone nejasnoće, dileme, principijelna sporenja i razjasne aktuelna sporna pitanja u sprovođenju politike i zakona ili drugih aktivnosti Vlade i organa državne uprave u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Odluku o kontrolnom saslušanju Odbor donosi većinom glasova svih članova.

Na sjednicu se pozivaju odgovorni predstavnici Vlade ili drugog organa državne uprave, kao i druga lica čije je prisustvo potrebno za razjašnjenje predmetne stvari.

Za vrijeme trajanja kontrolnog saslušanja članovi Odbora mogu postavljati pitanja licu pozvanom na saslušanje i voditi raspravu sa njim, u cilju razjašnjenja konkretnih pitanja.

U cilju stručnog razjašnjenja pojedinih dilema i nejasnoća na kontrolno saslušanje mogu biti pozvani eksperti iz pojedinih oblasti, radi kvalitetnije pripreme članova Odbora za vršenje parlamentarnog nadzora.

Po obavljenom kontrolnom saslušanju Odbor sačinjava i dostavlja Skupštini izvještaj koji odražava suštinu izlaganja, a može predložiti i odgovarajuće mjere ili zaključke.

## 3. Parlamentarna istraga

### Član 10

Odbor će inicirati pokretanje parlamentarne istrage, ako:

- 1) rezultati i zaključci konsultativnog ili kontrolnog saslušanja pokažu da je neophodno sagledati stanje po određenim pitanjima u oblasti bezbjednosti i odbrane;
- 2) je neophodno razmotriti određena pitanja od javnog značaja ili prikupiti informacije i činjenice o pojedinim pojavama i događajima vezanim za utvrđivanje i vođenje politike i rada organa u oblasti bezbjednosti i odbrane;
- 3) bi rezultati i zaključci mogli biti osnova za odlučivanje Skupštine o političkoj odgovornosti nosilaca javnih funkcija ili preduzimanje drugih postupaka iz svoje nadležnosti.

### Član 11

Postupak konsultativnog i kontrolnog saslušanja i parlamentarne istrage uređuje se Poslovníkom Skupštine.

## V. PLANIRANJE PARLAMENTARNOG NADZORA

### Član 12

Parlamentarni nadzor vršiće se redovno prema godišnjem planu koji donosi Odbor i vanredno po potrebi.

Odbor do kraja kalendarske godine donosi godišnji plan parlamentarnog nadzora za narednu godinu.

Jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, Odbor održava sjednicu na zahtjev jedne trećine članova Odbora, sa jednom temom dnevnog reda.

### Član 13

Državni i drugi organi, institucije, pravna i fizička lica dužni su dati podatke i informacije iz djelokruga svoje nadležnosti u vezi sa vršenjem parlamentarnog nadzora i informisati Odbor o preduzetim mjerama na realizaciji

zaključaka i preporuka Odbora i/ili Skupštine.

Odlukom većine članova Odbora može se, u slučaju potrebe, sprovesti nadzor bilo kojeg organa ili institucije iz člana 3 stav 1 ovog zakona ili njegove organizacione jedinice na teritoriji Crne Gore, uz prethodnu najavu u vremenu ne kraćem od 24 sata.

#### **Član 14**

Članovi Odbora kao i drugi prisutni na sjednicama obavezni su čuvati podatke sa kojima su se upoznali, odnosno koje su dobili u toku rada Odbora, u skladu sa zakonom.

#### **Član 15**

Odbor može preduzimati i vanredne aktivnosti parlamentarnog nadzora.

Vanredna aktivnost Odbora obuhvata:

- 1) upućivanje zahtjeva organima i institucijama iz oblasti bezbjednosti i odbrane u cilju dostavljanja informacija ili izvještaja o određenom pitanju;
- 2) posjeta predstavnika Odbora organima i institucijama iz oblasti bezbjednosti i odbrane radi ostvarivanja uvida u dokumentaciju, obavljanja razgovora sa licima koja rade po određenim pitanjima, uz prethodnu najavu u roku ne kraćem od 24 sata, u skladu sa zakonom;
- 3) sprovođenje konsultativnog i kontrolnog saslušanja o određenim pitanjima i iniciranje parlamentarne istrage.

Odluku o razmatranju predloga vanredne aktivnosti donosi Odbor, većinom glasova prisutnih članova.

Preporuka Skupštine za obavljanje vanrednih aktivnosti parlamentarnog nadzora obavezuje Odbor.

#### **Član 16**

Organi i institucije iz člana 3 stav 1 ovog zakona odmah obavještavaju Odbor o vanrednim događajima.

Pod vanrednim događajem, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se događaj, radnja ili stanje koje se nije moglo predvidjeti, uslijed kojeg je došlo do poremećaja u funkcionisanju organa i institucija bezbjednosti i odbrane ili do narušavanja redovnog stanja bezbjednosti, a kao posljedicu bi moglo imati ljudske žrtve ili materijalnu štetu.

Predsjednik Odbora je dužan zakazati sjednicu povodom vanrednog događaja, najkasnije tri dana od prijema informacije od nadležnog organa.

### **VI. DUŽNOSTI POJEDINACA I INSTITUCIJA**

#### **Član 17**

Zaposleni u organima i institucijama iz člana 3 stav 1 ovog zakona mogu, u pisanoj formi, informisati Odbor o pitanjima iz njegove nadležnosti, u slučajevima kada smatraju da je došlo do nezakonitog postupanja u tim organima i institucijama.

Nakon upoznavanja sa informacijom, Odbor većinom glasova svih članova odlučuje da li će konkretno pitanje biti predmet parlamentarnog nadzora.

Zaposleni iz stava 1 ovog člana dužni su da, na zahtjev Odbora, učestvuju na sjednici u okviru ovlašćenja koja proizilaze iz njihovog radnog mjesta ili funkcije, daju obavještenja i odgovaraju na pitanja članova Odbora u vezi sa predmetom rasprave, u skladu sa zakonom.

#### **Član 18**

Odbor je dužan obezbijediti zaštitu identiteta lica iz člana 17 stav 1 ovog zakona, u skladu sa zakonom.

#### **Član 19**

U ostvarivanju parlamentarnog nadzora Odbor može angažovati nezavisne stručne institucije ili ekspertske timove.

### **VII. IZVJEŠTAVANJE SKUPŠTINE**

#### **Član 20**

Odbor najmanje jednom godišnje podnosi Skupštini izvještaj o svom radu i rezultatima parlamentarnog nadzora.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana može sadržati stavove i zaključke, kao i preporuke Skupštini u vezi sa parlamentarnim nadzorom.

Skupština najmanje jednom godišnje razmatra izvještaj iz stava 1 ovog člana.

### Član 21

Odbor podnosi Skupštini izvještaj o sprovedenom parlamentarnom nadzoru.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana može sadržati zaključak, preporuku, kao i predlog mjera koje treba preduzeti po predmetnim pitanjima.

## VIII. KAZNE NE ODREDBE

### Član 22

Novčanom kaznom od 30 Eura do 2.000 Eura kazniće se za prekršaj zaposleni u organima i institucijama, ako na zahtjev Odbora ne učestvuje na sjednici, ne pruži potrebna obavještenja i ne dostavi Odboru tražene informacije (član 17 stav 3).

Novčanom kaznom od 500 Eura do 20.000 Eura kazniće se za prekršaj organ i pravno lice, ako:

- 1) ne omogući vršenje parlamentarnog nadzora u skladu sa ovim zakonom (član 13 stav 2);
- 2) ne obavijesti Odbor o vanrednom događaju u skladu sa ovim zakonom (član 16 stav 1);
- 3) na zahtjev Odbora ne pruži obavještenja i ne učini dostupnom traženu dokumentaciju (član 13 stav 1).

Za prekršaj iz stava 2 tač. 1 i 3 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 Eura do 2.000 Eura.

## IX. ZAVRŠNA ODREDBA

### Član 23

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

SU-SK Broj 01-879/11

Podgorica, 22. decembra 2010. godine

Skupština Crne Gore 24. saziva

Predsjednik,

Ranko Krivokapić, s.r.